



Biroul permanent al Senatului

L 764 / 5.12.2022

Biroul permanent al Senatului

Bp 661 / 24.11.2022

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor (b661/25.10.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/4939/31.10.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1253/01.11.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr.73/1993, republicată, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect, în fapt, completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, aprobată cu modificări prin Legea nr. 132/2011, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou alineat, alin. (1¹), urmărindu-se reglementarea suprapunerii dreptului la concediului pentru creșterea copilului în vârstă de până la 2 ani, respectiv 3 ani, în cazul copilului cu handicap și la indemnizația lunară aferentă, al persoanelor prevăzute la art. 2 alin. (1) și art. 8 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2010, cu modificările și completările ulterioare, în condițiile art. 11 din același act normativ, în situația în care ambele persoane din familia respectivă îndeplinesc condițiile de acordare a acestuia.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. p) din Constituție României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Referitor la **Expunerea de motive**, semnalăm că nu sunt respectate prevederile art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare cu privire la structura instrumentului de prezentare și motivare. Astfel, spre exemplu, aceasta nu cuprinde informații cu privire la impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, cât și pe termen lung (pe 5 ani) și nici la consultările derulate în vederea elaborării proiectului.

În plus, recomandăm revederea instrumentului de prezentare și cu privire la utilizarea unor termeni care nu au accepțiune juridică ori a unor formulări care nu sunt adecvate stilului normativ, indicând cu titlu de exemplu următoarele: „*ambii părinți contribuie la stat*”, „*mama să revină în câmpul muncii sănătoasă*”, „*tatăl ar susține activ creșterea copilului*” ori „*tatăl să beneficieze de cele 6 luni*”.

5. Întrucât propunerea legislativă poate avea implicații asupra bugetului de stat, ca urmare a suprapunerii dreptului la indemnizația lunară aferentă concediului pentru creșterea copilului în vârstă de până la 2 ani, respectiv 3 ani, în cazul copilului cu handicap, al persoanelor prevăzute la art. 2 alin. (1) și art. 8 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2010, cu modificările și completările ulterioare, în condițiile art. 11 din același act normativ, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art. 111 alin. (1) din Constituția României, republicată.

Totodată, sunt incidente prevederile art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art. 21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată.

6. La **titlu**, având în vedere că prezentul proiect nu vizează modificarea actului normativ de bază, ci doar completarea unui element structural din cuprinsul acestuia, respectiv a art. 11, este necesară reformularea după cum urmează:

„Lege pentru **completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor**”.

7. La **art. I**, pentru respectarea uzanțelor normative, **partea introductivă** va fi formulată astfel:

„Art. I. – **La articolul 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea**

copiilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 830 din **10 decembrie 2010**, aprobată cu modificări prin Legea nr. 132/2011, cu modificările și completările ulterioare, **după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin. (1¹), cu următorul cuprins:**”.

În continuare va fi redat textul propus pentru **alin. (1¹)**, fără a mai fi precedat de **partea dispozitivă a pct. 1.**

Referitor la textul propus pentru **alin. (1¹) al art. 11** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2010, pentru o exprimare unitară în cuprinsul actului normativ, propunem înlocuirea sintagmei „concediul și indemnizația pentru creșterea copilului” cu sintagma „concediu **pentru creșterea copilului în vârstă de până la 2 ani, respectiv 3 ani, în cazul copilului cu handicap, precum și indemnizație lunară**”.

De asemenea, pentru evitarea repetițiilor în text, recomandăm reformularea normei.

8. Analizând dispoziția de republicare cuprinsă în **art. II**, constatăm că nu sunt îndeplinite dispozițiile art. 70 alin. (4) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul că nu toate ordonanțele prin care au fost aduse intervenții legislative asupra actului normativ de bază, au fost aprobate.

Prin urmare, republicarea nu poate avea loc decât după aprobarea acestora prin lege.

În consecință, norma preconizată la **art. II** va fi eliminată, iar **art. I** va deveni **articol unic**.

9. Având în vedere această nouă intervenție legislativă asupra actului de bază, care face obiectul prezentei propuneri, este de analizat necesitatea modificării ori a completării Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 52/2011, cu modificările și completările ulterioare.

În situația în care acest demers se impune, este necesară completarea propunerii cu un nou articol, distinct, care va fi marcat cu cifre romane. Noul element structural va reglementa acest aspect, va stabili autoritatea responsabilă cu emiterea proiectului de act normativ și va fixa un termen pentru aprobarea de către Guvern.

p. PREȘEDINTE

Florin IORDACHE



București

Nr.1292/23.11.2022

O.U.G. nr. 111/2010

M. Of. nr. 830/10 dec. 2010

Ordonanță de urgență privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor

aprobată cu modificări prin

L. nr. 132/2011

M. Of. nr. 452/28 iun. 2011

1 modificări prin

L. nr. 132/2011

M. Of. nr. 452/28 iun. 2011

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor

modifică art. 2 alin. (5) lit. k), m), r) și t), art. 8 alin. (3), art. 13 alin. (1) lit. a), art. 25 alin. (2) lit. a), art. 26 alin. (1) și (2), art. 27 și art. 29 alin. (3)

2 modificări prin

O.U.G. nr. 124/2011

M. Of. nr. 938/30 dec. 2011

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative care reglementează acordarea de beneficii de asistență socială

aprobată cu modificări și completări prin

L. nr. 166/2012

M. Of. nr. 699/11 oct. 2012

*modifică art. 2 alin. (1) lit. a), art. 2 alin. (2) și (3), art. 2 alin. (5) lit. n), art. 3 alin. (2) partea introductivă, art. 5, art. 7 alin. (1) și (2), art. 8 alin. (1) și (4), art. 9 alin. (5) și (6), art. 11, art. 13 alin. (1) partea introductivă, art. 14 alin. (1) și (2), art. 16 alin. (1) partea introductivă, art. 16 alin. (2) partea introductivă, art. 16 alin. (3), art. 17 alin. (1) partea introductivă, art. 17 alin. (2) și (3), art. 21 alin. (2), art. 22 alin. (2), art. 23 alin. (4), art. 26 alin. (1), art. 30 alin. (2);
introduce alin. (1_1) la art. 2, alin. (6) la art. 3, alin. (2) la art. 12, lit. c) la art. 16 alin. (1), lit. k) la art. 16 alin. (2), lit. d) la art. 17 alin. (1), art. 31-38;
abrogă art. 2 alin. (4), art. 15 alin. (2), art. 20 alin. (3);
înlocuiește, în tot cuprinsul ordonanței de urgență, denumirea "Agenția Națională pentru Prestații Sociale" cu denumirea "Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială", denumirea "direcția de muncă și protecție socială" cu denumirea "agenția pentru plăți și inspecție socială", denumirea "direcții teritoriale" cu denumirea "agenții teritoriale"*

Dispune republicarea cu renumerotare

3 modificări prin

L. nr. 166/2012

M. Of. nr. 699/11 oct. 2012

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2011 pentru modificarea și completarea unor acte normative care reglementează acordarea de beneficii de asistență socială

*aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 124/2011 și modifică art. 2 alin. (2), (3) și (5) lit. h), m) și n), art. 7, art. 9, art. 16 alin. (1) partea introductivă, art. 16 alin. (2) partea introductivă și lit. i), art. 17 alin. (2), art. 21 alin. (1)-(3), art. 22, art. 25 alin. (1), art. 30 alin. (2), art. 32 alin. (1) lit. a), art. 33 alin. (1) și (2), art. 36 alin. (1) lit. f), art. 37 alin. (1) lit. j), art. 38;
introduce alin. (2)-(4) la art. 12, alin. (1_1) la art. 33, art. 39;
abrogă art. 10, art. 21 alin. (5)*

Dispune republicarea cu renumerotare

4 modificări prin

L. nr. 187/2012

M. Of. nr. 757/12 nov. 2012

Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

abrogă, la data de 1 februarie 2014, art. 26 alin. (4)

Dispune republicarea cu renumerotare

(v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)

5	modificări prin	L. nr. 126/2014 Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, precum și pentru stabilirea unor măsuri în vederea recuperării debitelor înregistrate cu titlu de indemnizație pentru creșterea copilului	M. Of. nr. 700/24 sep. 2014	<i>modifică art. 16 alin. (3), art. 24</i>
6	modificări prin	L. nr. 66/2016 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor	M. Of. nr. 304/20 apr. 2016	<i>la 1 iulie 2016, modifică art. 2 alin. (1) și (2), art. 3 alin. (1), art. 5, art. 7 alin. (1) și (2), art. 8 alin. (1) și alin. (4) lit. b), art. 9 alin. (1) și (4), art. 16 alin. (1) lit. a), art. 16 alin. (2) lit. i), art. 16 alin. (3) lit. c), art. 21 alin. (1) și (3), art. 22, art. 24 alin. (2) și (3), art. 25 alin. (1), art. 25 alin. (2) lit. a), art. 25 alin. (3), art. 26 alin. (1), art. 31 alin. (1) lit. a) și alin. (2), art. 32 alin. (1) lit. c) și d) și alin. (2);</i> <i>introduce alin. (2) și (3) la art. 11, alin. (5) la art. 12, alin. (5) la art. 32;</i> <i>abrogă art. 2 alin. (1_1), (3) și (7), art. 6, art. 12 alin. (2)-(4), art. 16 alin. (1) lit. c), art. 16 alin. (2) lit. k), art. 17 alin. (1) lit. d), art. 30, art. 36 alin. (1) lit. f), art. 37 alin. (1) lit. j), art. 38 și 39</i> <i>Dispune republicarea cu renumerotare</i>
7	modificări prin	O.U.G. nr. 82/2016 Ordonanță de urgență pentru aprobarea Statutului special al funcției publice specifice de inspector social și pentru modificarea și completarea unor acte normative aprobată prin L. nr. 16/2018	M. Of. nr. 965/29 nov. 2016 M. Of. nr. 35/16 ian. 2018	<i>modifică art. 26 (se aplică de la data de 1 ianuarie 2017)</i>
8	completat prin	O.U.G. nr. 6/2017 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri privind realizarea investițiilor finanțate din fonduri publice aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 250/2017	M. Of. nr. 62/25 ian. 2017 M. Of. nr. 993/14 dec. 2017	<i>introduce alin. (4) și (5) la art. 7</i>
9	modificări prin	O.U.G. nr. 55/2017 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor aprobată prin L. nr. 261/2017	M. Of. nr. 644/7 aug. 2017 M. Of. nr. 1011/20 dec. 2017	<i>modifică art. 2 alin. (2), art. 7 alin. (2) și art. 17 alin. (1) lit. a);</i> <i>introduce alin. (1_1) la art. 15 și art. 37_1</i>
10	modificări prin	O.U.G. nr. 82/2017 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 902/16 nov. 2017	<i>modifică art. 2 alin. (2), art. 5, art. 9 alin. (4);</i> <i>introduce alin. (2_1) la art. 2 (începând cu drepturile lunii ianuarie 2018)</i>

11 modificări prin	L. nr. 261/2017 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 55/2017 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor	M. Of. nr. 1011/20 dec. 2017	<i>aprobă O.U.G. nr. 55/2017</i>
12 modificări prin	L. nr. 16/2018 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2016 pentru aprobarea Statutului special al funcției publice specifice de inspector social și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 35/16 ian. 2018	<i>aprobă O.U.G. nr. 82/2016</i>
13 modificări prin	O.U.G. nr. 15/2018 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative aprobată prin L. nr. 266/2018	M. Of. nr. 225/13 mar. 2018 M. Of. nr. 984/21 nov. 2018	<i>modifică art. 21 și art. 23 alin. (2)</i>
14 modificări prin	O.U.G. nr. 81/2018 Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor aprobată prin L. nr. 313/2018	M. Of. nr. 792/17 sep. 2018 M. Of. nr. 1075/19 dec. 2018	<i>modifică art. 2 alin. (1), art. 3 și art. 13 alin. (1) lit. d)</i>
15 modificări prin	L. nr. 266/2018 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 15/2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 984/21 nov. 2018	<i>aprobă O.U.G. nr. 15/2018</i>
16 modificări prin	L. nr. 313/2018 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2018 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor	M. Of. nr. 1075/19 dec. 2018	<i>aprobă O.U.G. nr. 81/2018</i>
17 modificări prin	L. nr. 89/2019 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, precum și pentru stabilirea unor măsuri privind recuperarea debitelor reprezentând indemnizație pentru creșterea copilului	M. Of. nr. 340/3 mai 2019	<i>modifică art. 16 alin. (3) lit. c) și art. 25 alin. (1) și alin. (2) lit. b); introduce art. 9_1, alin. (3_1) la art. 24, lit. c) la art. 25 alin. (2) și alin. (5) și (6) la art. 25</i> <i>Dispune republicarea cu renumerotare</i>
18 completat prin	O.U.G. nr. 1/2020 Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 11/9 ian. 2020	<i>introduce lit. x) la art. 2 alin. (5)</i>

19 modificări prin	O.U.G. nr. 26/2021 M. Of. nr. 363/8 apr. 2021 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor	<i>modifică art. 7, art. 14 alin. (4), art. 15 alin. (1) lit. d), art. 17, art. 18 alin. (3) lit. a), art. 24 alin. (1) și (5), art. 25, art. 37 alin. (4); introduce lit. y) la art. 2 alin. (5), alin. (6) și (7) la art. 12, lit. c_1) la art. 15 alin. (1), alin. (4) la art. 16, alin. (4) și (5) la art. 18, alin. (1_1) la art. 24, alin. (7) la art. 31, alin. (6) la art. 32, lit. d_1) la art. 35 alin. (1), lit. k) la art. 37 alin. (1); abrogă art. 9 alin.(5), art. 15 alin. (1_1)</i> Dispune republicarea cu renumerotare
20 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 232/2021 M. Of. nr. 549/27 mai 2021 Decizia nr. 232 din 7 aprilie 2021 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 20 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, cu referire la indemnizația lunară pentru creșterea copiilor prevăzută la art. 2 alin. (1) din acest act normativ	<i>art. 20 alin. (1), cu referire la indemnizația lunară pentru creșterea copiilor prevăzută la art. 2 alin. (1)</i>
21 modificări prin	O.U.G. nr. 2/2022 M. Of. nr. 61/20 ian. 2022 Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de protecție socială a angajaților și a altor categorii profesionale în contextul interzicerii, suspendării ori limitării activităților economice, determinate de situația epidemiologică generată de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative aprobată prin L. nr. 280/2022 M. Of. nr. 971/5 oct. 2022	<i>modifică art. 2 alin. (5) lit. y)</i>
22 modificări prin	L. nr. 280/2022 M. Of. nr. 971/5 oct. 2022 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 2/2022 privind stabilirea unor măsuri de protecție socială a angajaților și a altor categorii profesionale în contextul interzicerii, suspendării ori limitării activităților economice, determinate de situația epidemiologică generată de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative	<i>aprobă O.U.G. nr. 2/2022</i>